



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 24.01.2025 № 23/3.3/00094

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
начальника департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Жаркову В. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска
на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии
города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674 (далее – Документ планирования). Целью предлагаемого проектом

муниципального правового акта правового регулирования является оптимизация мероприятий по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – муниципальные маршруты), актуализация графика заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, определение сведений о муниципальных маршрутах, по которым действие свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и карт муниципальных маршрутов подлежит продлению на срок менее пяти лет.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21636>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 08.11.2024 по 21.11.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 31.10.2024 по 20.11.2024. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21636>).

О проведении публичных консультаций были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Документ планирования, согласно которым приложения 1, 2 к Документу планирования излагаются в редакции приложений 1, 2 к проекту муниципального правового акта.

Так, согласно предлагаемой редакции приложения 1 к Документу планирования мероприятия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска за период 2025 – 2028 годов включают изменение 10 трамвайных, 4 троллейбусных, 30 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам (действующей редакцией предусмотрено изменение 10 трамвайных, 7 троллейбусных, 39 автобусных маршрутов), 7 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (действующей редакцией предусмотрено изменение 14 автобусных маршрутов); установление 1 трамвайного, 8 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам (действующей редакцией предусмотрено установление 1 трамвайного, 8 автобусных маршрутов); отмену 2 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам (действующей редакцией предусмотрена отмена 10 автобусных маршрутов), 37 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (действующей редакцией предусмотрена отмена 47 автобусных маршрутов). Предлагаемые изменения обусловлены недостаточностью бюджетного финансирования на оплату муниципальных контрактов на выполнение перевозок по регулируемым тарифам, переносом сроков строительства, реконструкции некоторых объектов транспортной инфраструктуры. Правовое регулирование направлено на оптимизацию маршрутной сети общественного пассажирского транспорта города Новосибирска, соблюдение баланса интересов бюджета города Новосибирска и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Согласно изменениям, вносимым в приложение 2 к Документу планирования, устанавливающее график заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска по регулируемым тарифам, в 2025 году планируется заключить указанные контракты по 13 автобусным маршрутам и 1 троллейбусному маршруту, в 2027 году – по 24 автобусным маршрутам, 1 троллейбусному, 10 трамвайным маршрутам, в 2028 году – по 39 автобусным маршрутам, 1 троллейбусному, 1 трамвайному маршрутам. Корректирование графика вызвано изменениями лимитов бюджетных ассигнований на проведение указанных мероприятий в городе Новосибирске. Правовое регулирование обеспечивает актуализацию графика заключения муниципальных контрактов, своевременное информирование заинтересованных лиц о сроках перехода на контрактную систему, направлено на соблюдение выполнения бюджетных обязательств муниципального образования города Новосибирска.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта Документ планирования дополняется приложением 3, определяющим сведения о муниципальных маршрутах, по которым действие свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и карт муниципальных маршрутов подлежит продлению на срок менее чем пять лет. Согласно данным сведениям, свидетельства и карты маршрута будут продлены на срок менее пяти лет по 36 маршрутам. Предлагаемое регулирование соответствует требованиям пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлено на обеспечение транспортного обслуживания населения, соблюдение прав участников правоотношений при оказании услуг регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в городе Новосибирске.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить Документ планирования пунктами 3.3, 3.4 (в проекте муниципального правового акта ошибочно указаны абзацы). Так, в соответствии с пунктом 3.3 предлагается установить продление действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок на срок менее чем пять лет в связи с мероприятиями по отмене маршрутов и изменению вида перевозок, указанными в приложении 3 к Документу планирования. Поскольку приложение 3 к Документу планирования не содержит мероприятий по отмене маршрутов и изменению вида перевозок, выбранное правовое регулирование является неопределенным, исключает возможность применения указанной нормы, в том числе участниками правоотношений – субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности. В соответствии с пунктом 3.4 предлагается установить возможность корректировки отдельных параметров муниципального маршрута при реализации мероприятий, предусмотренных Документом планирования, при этом содержание корректировки, а также порядок ее внесения проектом муниципального правового акта не предусмотрен. Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, влечет широту дискреционных полномочий департамента при решении вопроса об изменении параметров муниципального маршрута, может повлечь нарушение прав перевозчиков, не соответствует Порядку подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2020 № 2002, которым установлен порядок внесения изменений в Документ планирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.1 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393

